



Comune di Golasecca

PROVINCIA DI VARESE

CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE N.3 DEL 18/01/2017

OGGETTO: APPROVAZIONE "CONVENZIONE PER L'ESERCIZIO DEL CONTROLLO ANALOGO SULLA SOCIETA' ACCAM S.P.A"

L'anno **duemiladiciassette** addì **diciotto** del mese di **gennaio** alle ore **diciotto** e minuti **trenta** nella sala delle adunanze in Municipio, convocato dal Sindaco con avvisi scritti recapitati a norma di legge, si è riunito, in sessione Ordinaria ed in seduta pubblica di prima convocazione, il Consiglio Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. Ventimiglia Claudio - Presidente	Sì
2. Franchini Anna - Consigliere	Sì
3. Grazioli Alessandro - Consigliere	Sì
4. Minuti Antonio - Consigliere	Sì
5. Pinetti Umberto - Consigliere	Sì
6. Specchiarelli Bruno - Vice Sindaco	Sì
7. Tovaglieri Giuliana - Consigliere	Giust.
8. Visconti Francesco - Consigliere	Sì
9. Chierichetti Gian Luigi - Consigliere	Sì
10. Pellizzaro Edi Maria - Consigliere	Giust.
11. Reggio Maria Maddalena - Consigliere	Sì
Totale Presenti:	9
Totale Assenti:	2

Con l'intervento e l'opera del Segretario Comunale **Dott.ssa Marisa Stellato** il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, **Ventimiglia Claudio** nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

OGGETTO: Approvazione “Convenzione per l’esercizio del controllo analogo sulla Società ACCAM S.p.A”.

Il Sindaco da lettura del punto posto all’ordine del giorno e cede la parola al Segretario Comunale che spiega le ragioni della delibera e in cosa consiste questo controllo analogo sulla società a partecipazione pubblica ACCAM spa.

Replica il Consigliere Reggio chiedendo se si chiuderà il contratto con ACCAM spa.

L’Assessore Specchiarelli prende la parola e afferma che dai vari incontri è emerso che la situazione è più complicata del previsto e che la chiusura, quasi sicuramente, non avverrà per la fine dell’anno 2017. E si stanno valutando nuovi possibili scenari.

Il Consigliere Reggio afferma che tutto ciò la trova molto d’accordo, in quanto in passato lei aveva votato contro la chiusura di ACCAM spa. Chiede inoltre delucidazioni in merito ai progetti di ristrutturazione dell’impianto.

L’Assessore Specchiarelli risponde che partirà l’appalto per l’umido. Afferma che ad oggi non c’è un piano preciso per la ristrutturazione degli impianti.

Il Consigliere Reggio chiede se durante le varie assemblee c’era la presenza di qualche tecnico della Regione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATI:

- i principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza dell’azione amministrativa di cui all’articolo 1 comma 1 della Legge 241/1990 e s.m.i;
- il comma 6 dell’articolo 117 della Costituzione della Repubblica, novato dalla Legge costituzionale 3/2001, che riconosce ai Comuni la potestà regolamentare “*in ordine alla disciplina dell’organizzazione e dello svolgimento delle funzioni loro attribuite*”;
- l’articolo 4 della legge 131/2003 per il quale i Comuni hanno potestà normativa che consiste in potestà statutaria e regolamentare;
- gli articoli 7 e 42, comma 2 lettera a), del decreto legislativo 18 agosto 2000 numero 267 (TUEL) e s.m.i;

PREMESSO CHE:

- il Comune di Golasecca è proprietario della quota del 0,613% del capitale sociale di ACCAM S.p.A. con sede in Busto Arsizio Strada Comunale per Arconate 121 . C.F. 00234060127;
- secondo l’ordinamento comunitario, la gestione “*in house*” di servizi pubblici è una modalità di “*auto-produzione*” dei servizi stessi, al pari della gestione diretta “*in economia*”;
- le società pubbliche, destinatarie di affidamenti “*in house*” debbono sottostare a determinate condizioni che rendano effettiva l’“*auto-produzione*”: l’amministrazione deve esercitare sulle stesse il cd. “*controllo analogo*”; il capitale sociale deve essere interamente pubblico, non cedibile ai privati; l’attività deve essere svolta prevalentemente, se non unicamente, in favore delle amministrazioni proprietarie;
- l’ente pubblico deve poter esercitare sulle società “*in house*” un “*controllo analogo*” a quello che svolge su strutture e servizi propri;
- il Consiglio di Stato (sezione V, sentenza n. 1181/2014) ha recentemente precisato che “*il controllo analogo a quello esercitato sui servizi dell’ente affidante deve essere configurato in termini diversi e più intensi rispetto ai consueti controlli societari, quale attività di controllo forte che si traduce in un potere assoluto di direzione, coordinamento e supervisione dell’attività riferita a tutti gli atti di gestione straordinaria e agli aspetti che l’ente concedente ritiene opportuni di quella ordinaria*”;
- detto controllo non è di matrice “*civilistica*” assimilabile al controllo esercitato dalla maggioranza assembleare nei confronti del consiglio d’amministrazione della società;

- è un controllo di tipo amministrativo, simile ad un “*controllo gerarchico*”;
- lungi dall’essere qualificabile ente di diritto privato, la società in house è in realtà assimilabile nella sostanza ad un “*ente pubblico*”;
- conseguentemente, i rapporti con l’amministrazione non possono che essere rapporti di matrice pubblicistica;
- pertanto, il controllo analogo è controllo di tipo amministrativo e, nello specifico, di tipo gerarchico;
- tale controllo deve svolgersi sia sugli organi che sulla gestione (cfr. Consiglio di Stato, sez. V, 6 maggio 2002, n. 2418): *Organi*: l’ente locale deve avere il potere di nominare e revocare quanto meno della maggioranza dei componenti degli organi di gestione, di amministrazione e di controllo;
- *Gestione*: l’ente, oltre al potere di direttiva e di indirizzo, deve poter autorizzare o annullare gli atti più significativi della società, come il bilancio, i contratti che superino una certa soglia ed in generale degli atti più qualificanti della gestione che non si risolvano in meri atti ordinari e burocratici (cfr Consiglio di Stato, sez. VI, 11 febbraio 2013, n. 762);
- Che lo statuto della Società ACCAM S.p.A, come modificato nell’Assemblea societaria del 23/12/2014, prevede all’art. 24, l’attuazione del “Controllo analogo” tramite apposita Convenzione tra i Soci;

ESAMINATO:

- l’allegato schema di convenzione tra i Soci per l’esercizio del controllo analogo che attua i principi di cui sopra e, pertanto, rafforza il controllo dell’ente nei confronti della società sopra elencata;

DATO ATTO:

- che lo schema di Convenzione allegato è stato votato all’unanimità dei soci presenti all’assemblea di ACCAM S.p.A in data 9 aprile 2015;

RILEVATO:

- che nella stessa assemblea societaria del 9 aprile 2015 è emersa la volontà unanime dei Soci affinché l’effettività del controllo analogo decorra immediatamente; pertanto, nelle more delle approvazioni dell’allegata convenzione da parte dei singoli Consigli Comunali, si è nominato un “Coordinamento dei Soci” provvisorio che rimarrà in carica fino alla sottoscrizione definitiva della Convenzione: tale organo, seppur provvisorio, ha tutte le competenze e i poteri previsti nella Convenzione allegata;

VISTO il decreto del Sindaco n. 10 del 16/06/2015 con cui veniva individuato il Responsabile del Servizio Lavori Pubblici, manutenzioni, protezione civile ed ecologia;

VISTO il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell’art.49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000;

Con voti favorevoli n. 9 espressi nei termini di legge dai n. 9 Consiglieri Comunali presenti e votanti;

DELIBERA

- 1) Di approvare i richiamati, le premesse e l’intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo.
- 2) Di approvare il testo allegato della “Convenzione per l’esercizio del controllo analogo sulla Società ACCAM S.p.A”.
- 3) Di dare mandato al Sindaco o suo delegato alla sottoscrizione della citata Convenzione anche apportando le eventuali rettifiche formali o non sostanziali necessarie alla sottoscrizione definitiva.

Successivamente, con separata votazione n. 9 voti favorevoli, espressi nei modi e termini di legge dai n. 9 Consiglieri Comunali presenti e votanti, la presente deliberazione viene dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell’art.134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.



COMUNE DI GOLASECCA

PROVINCIA DI VARESE

OGGETTO: Approvazione "Convenzione per l'esercizio del controllo analogo sulla Società ACCAM S.p.A".

Sulla proposta di deliberazione il sottoscritto esprime ai sensi dell'art.49, 1° comma del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il parere di cui al seguente prospetto:

Parere	Esito	Data	Responsabile	Firma
Tecnico	Favorevole	13/01/2017	Grazioli Alessandro	F.to Grazioli Alessandro

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue.

Il Sindaco
F.to : Ventimiglia Claudio

Il Segretario Comunale
F.to : Dott.ssa Marisa Stellato

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che il presente verbale è stato pubblicato nel sito web istituzionale (Albo Pretorio) di questo Comune il giorno: 19/01/2017 per rimanervi per quindici giorni consecutivi. (art.124 D.Lgs 18 agosto 2000, n.267) e contestualmente comunicata ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 del T.U. n.267 del 18 agosto 2000.
Golasecca, lì 19/01/2017

Il Segretario Comunale
F.to : Dott.ssa Marisa Stellato

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Dichiarata immediatamente eseguibile con le modalità previste dall'art.134, comma 4 del D.Lgs 18 agosto 2000, n.267.

Il Segretario Comunale
F.to : Dott.ssa Marisa Stellato

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal _____ al _____.
Golasecca, lì _____

Visto:
Golasecca, lì _____

Il Messo Comunale
Mondrone Antonietta

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Marisa Stellato

E' COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO.
Lì, 19/01/2017

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Marisa Stellato